

GENERAL VIEW OF THE PETROLEUM MARKET LICENSES

Petrol Piyasası Lisanslarına Genel Bir Bakış

1. INTRODUCTION

PETROLEUM IS THE MOST IMPORTANT ENERGY RESOURCE AND industrial raw material in the world. Petroleum market develops rapidly in global market especially in the European Union as the demand of the petroleum constantly raises and the technology develops. Turkey's position in the petroleum market has been increasing periodically since its important geographical location in transit of petroleum supplies to Europe and the Middle East has a major role in the petroleum market. Following the start of the Blue Stream, Baku-Tblisi-Ceyhan pipeline projects, Turkey has become an energy corridor. Moreover, by the customs union executed between European Union and Turkey in 1996, mutual customs tariffs associated with the European Union have come into force and in this respect, relevant laws and regulations have been issued in order to ensure and sustain the development in the petroleum and energy sector. In this regard, Petroleum Market Law numbered 5015 ("**Petroleum Market Law**") was published in the Official Gazette dated 20.12.2003 and came into force.

The objective of the Petroleum Market Law, as stated in its preamble, is to create a competitive environment in petroleum market and to ensure that the petroleum is supplied from domestic and foreign resources, directly or after processing, in a reliable, cost-effective manner within a competitive environment to consumers. Energy Market Regulatory Authority ("**EMRA**") is authorized and responsible to provide aforementioned objective. EMRA protects the competitive environment of the market and grants relevant licenses which indicates the permission to operate commercial activity in the petroleum market within the boundaries of Turkish Republic.

1. GİRİŞ

DÜNYANIN EN ÖNEMLİ ENERJİ KAYNAKLARINDAN VE SANAYİ ham maddelerinden biri petroldür. Bu doğrultuda, petrole olan ihtiyacın sürekli olarak artması ve teknolojinin hızlı bir şekilde gelişmesi sonucu petrol piyasası, başta Avrupa Birliği olmak üzere dünya çapında büyük bir değişim içerisinde. Türkiye'nin jeopolitik konumu Avrupa-Rusya ve Orta Doğu petrol bağlantısında önemli bir yere sahip olduğundan ülkenin piyasadaki önemi her geçen gün artmaktadır. Mavi Akım, Bakü - Tiflis - Ceyhan gibi projelerin varlığı ile Türkiye büyük bir enerji koridoru haline gelmiştir. Ayrıca 1996 yılında AB ile Türkiye arasında gümrük birliğinin gerçekleştirilmesiyle, AB ile ortak gümrük tarifeleri uygulanmaya başlanmış ve bu itibarla, petrol ve enerji alanlarında gelişimin sağlanması ve sürdürülebilmesi için gerekli kanun ve yönetmelikler çıkarılmıştır. Bu bağlamda, 5015 sayılı Petrol Piyasası Kanunu ("**Petrol Piyasası Kanunu**"), 20.12.2003 tarihli Resmi Gazete'de yayınlanarak yürürlüğe girmiştir.

Petrol Piyasası Kanunu ile, gerekçesinde de belirtildiği üzere, enerji piyasasında rekabet ortamı yaratmak, yurt içi ve yurt dışı kaynaklardan temin olunan petrolün doğrudan veya işlenerek güvenli ve ekonomik olarak rekabet ortamı içerisinde kullanıcılara sunumunu sağlamak amaçlanmaktadır. Söz konusu amaçları sağlamakla Enerji Piyasası Düzenleme Kurumu ("**EPDK**") görevli ve yetkilidir. EPDK hem piyasanın rekabetçi yapısını korumakta hem de Türkiye Cumhuriyeti sınırları içerisinde petrol piyasasında ticari faaliyet gösterilebilmesi için gerekli olan lisansları vermektedir.



License types are specified in Petroleum Market License Regulation (“**Regulation**”) which is published in the Official Gazette dated 17.06.2004. The objective of this Regulation is to determine the procedures and principles regarding the licenses to be granted to real and legal persons in order to sustain the market activities for the sales of petroleum provided by domestic and foreign resources to users directly. Pursuant to Article 3/3 of the Petroleum Market Law, the process of granting, updating and temporarily suspending or canceling the licenses shall be undertaken by EMRA.

2. DEFINITIONS, LEGAL STRUCTURE AND CHARACTERISTICS OF PETROLEUM MARKET LICENSES

Petroleum Market Law, as a general regulation, forms the procedures, principles and grounds of the licenses; on the other hand, it, regulates the licenses and its details as to be implemented.

License is “*the certificate that real or legal persons obtain from EMRA indicating the permission to operate in the market*”. Separate licenses are obtained for each market activity and facility. The provisions specific to the facilities shall be included in the license. EMRA has ultimately the authority to allow the activities, which normally require license, to be performed without obtaining any license.

Lisans çeşitleri, 17.06.2004 tarihli Resmi Gazete’de yayınlanarak yürürlüğe giren Petrol Piyasası Lisans Yönetmeliği’nde (“**Yönetmelik**”) belirtilmektedir. Yönetmelik’in amacı, yurt içi ve yurt dışı kaynaklardan temin edilen petrolün kullanıcılara satışına ilişkin piyasa faaliyetlerinin sürdürülmesi için gerçek ve tüzel kişilere verilecek lisanslara ilişkin usul ve esasların belirlenmesidir. Petrol Piyasası Kanunu madde 3/3 hükmünce lisansların verilmesi, güncelleştirilmesi, geçici olarak durdurulması veya iptaline ilişkin işlemler EPDK tarafından yapılmaktadır.

2. PETROL PİYASASI LİSANLARININ TANIMI, HUKUKİ YAPISI VE ÖZELLİKLERİ

Petrol Piyasası Kanunu genel bir düzenleme olarak lisansların usul, esas ve dayanaklarını oluşturmaktayken Yönetmelik, lisanslar ve lisansların uygulanmasına ilişkin detayları düzenlemektedir.

Lisans, “*bir gerçek veya tüzel kişinin piyasada faaliyet gösterebilmek için EPDK’dan almak zorunda olduğu izin belgesi*”dir. Her bir piyasa faaliyeti ve piyasa faaliyeti yürüten her bir tesis için ayrı lisans alınır. Lisanslarda, lisans kapsamında yer alması halinde tesise özgü hükümlere yer verilebilmektedir. EPDK’nın lisans alınması zorunlu tutulan bir faaliyetin lisans alınmadan yapılması olanağını sağlama yetkisi vardır.

Licenses shall be issued for up to 49 years. The rights and liabilities arising from the license shall be valid for the duration of the license. Above mentioned license periods may be extended by EMRA in the circumstances which is stated under Petroleum Market Law. Another important point is that under no circumstances may the licenses be transferred. However, in case the license holding legal person is provided with limited or irrevocable project finance by the banks and/or finance institutions, the banks and/or the finance institutions may send a notification to EMRA in accordance with the provisions of the loan agreement and request EMRA within the framework of this Regulation to grant a license to another legal person, provided that the said legal person undertakes all the liabilities of the original license holder arising from the license.

3. ACTIVITIES REQUIRING A LICENSE AND EXEMPTIONS

It is obligatory to obtain license for the following petroleum activities: (i) performing refining, processing, lube oil production, storage, transmission, eligible consumer and bunker activities and to establish and/or operate facilities for the performance of aforesaid activities, (ii) performing liquid fuel distribution, transportation and vendor activities. Obtaining a license is obligatory before performing petroleum activities; otherwise, EMRA may impose certain penalty sanctions such as administrative fines. Yet, obtaining a license is not required for the exceptional circumstances stated under Article 6/3 of the Regulation. Below mentioned circumstances shall be exempt from license requirement.

- i) addition processes of organic and inorganic additives intended to improve the qualities of fuel and,
- ii) blending processes that are in compliance with the technical regulations and that do not bring an additional quality to the fuel.

In addition to these, transmission license is not required for activities of transportation through pipelines to the facilities/warehouses owned by the persons not providing services to third parties and/or persons purchasing petroleum directly from the refineries. Moreover, EMRA may impose exemptions for holding licenses for transmission and processing activities in line with the principles and criteria to be developed. Licenses shall not be granted based on commitments.

4. PROCEDURES THAT LICENSES SHALL BE SUBJECT TO

Considering the demand on the petroleum market and the purpose of encouraging the investors to the petroleum activities, the procedures and principles of the petroleum

Lisanslar kırk dokuz (49) yıla kadar verilir. Lisans ile kazanılan haklar ve üstlenilen yükümlülükler lisans süresince geçerlidir. Petrol Piyasası Kanunu'nda belirtilen hallerde bahse konu sürenin uzatımı için EPDK'ya başvuru yapılabilmektedir. Bir diğer husus, lisansların hiçbir surette devredilemez olmasıdır. Ancak, lisans sahibi tüzel kişiye bankalar ve/veya finans kuruluşları tarafından sınırlı veya gayrikabili rücu proje finansmanı sağlanması halinde, kredi sözleşmesi hükümleri gereği, bankalar ve/veya finans kuruluşları EPDK'ya gerekçeli olarak bildirimde bulunarak, Yönetmelik'in öngördüğü şartlar çerçevesinde önerecekleri bir başka tüzel kişiye, lisans sahibi tüzel kişinin lisansı kapsamındaki tüm yükümlülüklerini üstlenmek şartıyla, lisans verilmesini talep edebilir.

3. LİSANS GEREKTİREN FAALİYETLER VE MUAFİYETLER

Petrol ile ilgili; (i) rafinaj, işleme, madeni yağ üretimi, depolama, iletim, serbest kullanıcı ve ihrakiye faaliyetlerinin yapılması ve bu amaçla tesis kurulması ve/veya işletilmesi, (ii) akaryakıt dağıtımı, taşınması ve bayilik faaliyetlerinin yapılması için lisans alınması zorunludur. Petrol piyasasında faaliyet göstermeden önce lisans alınması gereklidir; aksi halde, EPDK tarafından idari para cezaları gibi birtakım cezai yaptırımların uygulanması söz konusu olacaktır. Ancak, Yönetmelik madde 6/3 hükmünde belirtilen istisnai durumlar söz konusu olduğunda lisans almaya gerek kalmaz. Aşağıdaki durumlarda muafiyet söz konusu olacaktır:

- i) Akaryakıtın özelliklerini iyileştirmeye yönelik organik ve inorganik katkı maddelerinin ilavesi işlemleri,
- ii) Teknik düzenlemelere uygun olan ve akaryakıtta ayrı bir vasıf kazandırmayan harmanlama işlemleri.

Bunlara ilaveten, üçüncü şahıslara hizmet vermeyen ve/veya rafinerilerden doğrudan petrol alan kişilerin sahip oldukları tesislere/depolara boru hattı vasıtasıyla yapılan taşıma faaliyetleri için de iletim lisansı alınması gerekmez. Ayrıca, lisans vermede taahhüt üzerinden işlem yapılması söz konusu olmamakla birlikte EPDK, geliştireceği ilke ve ölçütler doğrultusunda, iletim ve işleme faaliyetlerinde lisans alma zorunluluğuna muafiyet getirebilir.

4. LİSANSLARIN TÂBİ OLDUĞU USULLER

Petrol piyasasında artan ihtiyaç ve yatırımcıların teşvik edilmesi amacı göz önünde bulundurularak yasa koyucu tarafından petrol piyasası lisanslarının usul ve esasları düzenlenmiştir. Bu minvalde, lisans verme işlemleri eski düzenlemelere göre hızlandırılmış olup lisans taleplerine ilişkin değerlendirmeler en geç altmış (60) gün içerisinde karara bağlanmaktadır.

market licenses are regulated by law. In this manner, procedures of granting license are accelerated, compared to old regulations and the evaluation regarding license applications shall be finalized within sixty (60) days at the latest. The evaluation of license applications shall be concluded and notified in accordance with the provisions of Article 3 of Petroleum Market Law and other aspects to be decided by EMRA no later than sixty (60) days and notified to the relevant person. There is no specific procedure for the companies with foreign capital which are operating in Turkey, the procedures and principles regarding the licenses to be granted for companies with foreign capital are identical with the Turkish companies.

5. LICENSE TYPES

As stated above, separate licenses are to be obtained for each market activity and facility. In this regard, separate license types are specified under Petroleum Market Law and Regulation.

5.1 Refinery License

This license is obligatory to be obtained in order to supply crude oil and liquid fuel from foreign countries. Furthermore, the refinery license is necessary to establish and operate refinery facility, to buy and sell petroleum and to derive new products from crude fuel. In addition, this license holders may buy and sell crude petroleum within the homeland with other refinery owners and producers. Apart from these mentioned activities, refinery license holders, provided that it is registered in the license, may perform processing and storage activities within the facility or in the vicinity, and transportation activities to other facilities in the vicinity via pipelines. This license holder may perform fuel oil sales to the distributors and other refinery owners and may perform bunker sales to the other bunker delivery companies.

We must state that, the legislator impose some liabilities to the refinery license holders. Accordingly, pursuant to Article 5 of Petroleum Market Law, the production and delivery of liquid fuel and other products needed for national security shall have priority. Therefore, the refinery license holders shall be liable to supply prior the tactical fuels used by Turkish Armed Forces on having requested.

5.2 Processing License

The processing license holders may occupy with deriving new products from petroleum and other chemical substances but for oil production and/or changing the quantities or qualities of the products.

Piyasa faaliyetlerinde bulunacakların, EPDK'ya yazılı olarak başvurması gerekir. Lisans taleplerine ilişkin değerlendirmeler Petrol Piyasası Kanunu 3. madde hükümleri ve EPDK tarafından belirlenecek diğer unsurlar çerçevesinde tamamlanarak en geç altmış (60) gün içerisinde karara bağlanmakta ve karar ilgiliye tebliğ edilmektedir. Türkiye'de faaliyet gösteren yabancı sermayeli şirketler için farklı bir prosedür baz alınmamış olup lisans verilmesinde gözetilen usul ve esaslar Türk şirketleri ile aynıdır.

5. LİSANS TÜRLERİ

Yukarıda ifade edildiği üzere her bir piyasa faaliyeti ve piyasa faaliyeti yürüten her bir tesis için ayrı lisans alınır. Bu doğrultuda Petrol Piyasası Kanunu'nda ve Yönetmelik'te ayrı ayrı lisans türleri belirlenmiştir.

5.1 Rafinerici Lisansı

Yurt dışından ham petrol ve akaryakıt temin edilebilmesi için işbu lisansın alınması gereklidir. Ayrıca rafinerici lisansı, rafineri tesisi kurulması ve işletilmesi, petrolün alım ve satımının yapılması, ham petrolden yeni ürünler elde edilmesi için gerekli lisans türüdür. Ek olarak, işbu lisans sahibi rafinericiler, diğer rafinericilerle yurt içinde ham petrol alım ve satımını yapabilirler. Bahsedilen faaliyetler dışında rafinerici lisansı sahipleri, lisanslarına işlenmesi koşuluyla, ayrıca lisans almaksızın rafineri tesisi içinde veya civarında işleme ve depolama faaliyetleri ile yakınındaki tesislere boru hatları ile taşıma faaliyetlerinde bulunabilir. İşbu lisansa sahip olanlar, dağıtıcılara ve/veya diğer rafinericilere akaryakıt, lisansında yer alması koşuluyla diğer ihrakiye teslim şirketlerine ihrakiye satışı yapabilir.

Belirtmek gerekir ki, rafinerici lisansı sahiplerine kanun koyucu bazı yükümlülükler getirmiştir. Bu doğrultuda, Petrol Piyasası Kanunu madde 5 hükmünce ulusal güvenlik açısından ihtiyaç duyulan akaryakıt ve diğer ürünlerin üretimi ve teslimi önceliklidir. Bu nedenle rafinericiler, Türk Silahlı Kuvvetleri'nin kullandığı taktik yakıtlar ile ilgili kendilerine talep gelmesi halinde söz konusu talebi öncelikli olarak karşılamakla yükümlüdürler.

5.2 İşleme Lisansı

İşleme lisansı sahipleri piyasada; petrol ve diğer kimyasal maddelerden madeni yağ üretimi hariç olmak üzere yeni ürünler elde edilmesi ve/veya ürünlerin nitelik veya niceliğinin değiştirilmesi ve işleme tesisi işletilmesi ile iştigal edebilir.



5.3 Mineral Oil License

Mineral oil license holders may occupy with producing mineral oil in their mineral oil production facilities covered by their licenses.

5.4 Storage License

Storage license holders may occupy with operating a storage facility in order to provide storage service.

5.5 Transmission License

The transmission license holders may occupy with transporting petroleum through pipelines and operating a transmission facility.

5.6 Eligible Consumer License

The procedures and principles for determining eligible customers and granting licenses shall be regulated by the regulation to be issued by EMRA. With this license, the consumers whose annual consumption of heating fuel, fuel-oil and diesel oil is below the annual consumption amount to be determined by EMRA not being less than 5000 tones may provide these oils from distributors and/or refinery companies.

5.3 Madeni Yağ Lisansı

Madeni yağ lisansı sahipleri piyasada; lisansı kapsamındaki madeni yağ üretimi tesislerinde madeni yağ üretimi ve/veya ithalatı ile iştigal edebilir.

5.4 Depolama Lisansı

Depolama lisansı sahipleri satış faaliyetinde bulunmamakta olup, piyasada depolama hizmeti verilmesi için depolama tesisi işletilmesi ile iştigal edebilir.

5.5 İletim Lisansı

İletim lisansı sahipleri piyasada; boru hattı vasıtasıyla petrolün taşınması ve iletim tesisi işletilmesi ile iştigal edebilir.

5.6 Serbest Kullanıcı Lisansı

Serbest kullanıcıların belirlenmesine ve lisans verilmesine ilişkin usul ve esaslar EPDK tarafından çıkarılacak yönetmelikle düzenlenmektedir. Bu lisans ile kalorifer yakıtı, fuel-oil ve motorinde yıllık tüketimi, 5000 tonun altında olmayacak şekilde EPDK tarafından belirlenen yıllık tüketim miktarının üzerinde olan kullanıcılar sadece bayiden değil, dağıtıcı ve/veya rafinericilerden de bu ürünleri temin edebilirler.



5.7 Bunker Delivery License

Bunker means fuel and lube oil supplied to sea vehicles in and/or next to territorial waters or to domestic or foreign airplanes at airports, whether taxed or not. The bunker delivery license holder may provide fuel supply to the said vehicles and operate a bunker delivery facility.

5.8 Distributor License

The distributor license holders may occupy with;

- importation of fuels, limited to the fuels specified within the subsection included in the license,
- domestic sales of fuel and wholesale to eligible consumers within this scope,
- transportation of fuel to the facilities around its own storage facilities through pipelines,
- development of a dealership network,
- distribution of fuel oil to their own property fuel stations and dealers' fuel stations,
- direct sales of fuels exempted from Special Consumption Tax to commercial vessels.

5.7 İhrakiye Teslimi Lisansı

İhrakiye, ülkenin karasuları ve/veya karasuları bitişiğinde deniz vasıtalarına veya hava meydanlarında yerli ve yabancı uçaklara vergili veya vergisiz sağlanan akaryakıtı ve madeni yağ ifade eder. İhrakiye teslimi lisansı sahipleri piyasada; söz konusu araçlara yakıt temini ve ihrakiye teslim tesisi işletilmesi ile iştigal edebilir.

5.8 Dağıtıcı Lisansı

Dağıtıcı lisansı sahipleri piyasada;

- lisansında yer alan alt başlık kapsamındaki akaryakıtlarla sınırlı olmak üzere, akaryakıt ithalatı yapılması,
- akaryakıtın yurt içinde satışı ve bu kapsamda serbest kullanıcılara toptan satış yapılması,
- kendi depolama tesislerinin yakınındaki tesislere boru hatları ile akaryakıt taşınması,
- bayilik teşkilatı oluşturulması,
- kendi ticari unvanı altında aldığı bayilik lisansı ile işlettiği akaryakıt istasyonlarına ve lisanslı bayilerine akaryakıt dağıtımı yapılması ve

Apart from these activities, they may perform bunker delivery, storage, mineral oil and transportation activities provided that these activities are registered in their licenses. The distributor license holders may perform sales of fuel to the dealers of distributors whose activities were stopped temporarily provided to be limited with the temporary period. Distributor license holders may perform sales of fuels to other distributors together with the permission of EMRA.

5.9 Transmission License

Transportation license owners may occupy with providing transportation services with petroleum transportation vehicles except for pipeline.

5.10 Dealership License

Dealership license holders may occupy with selling fuel-oil or bunker fuel supplied from their distributor under the title of fuel-oil dealer or bunker fuel dealer according to the sub-title; and dealer with station and dealer without station according to the category arranged in their license. Dealership license shall not be granted to the same person and/or the same address.

6. PROVISIONS ON THE PROTECTION OF COMPETITION

Certain important provisions for the protection of competition on eligible consumer, vertical integration and price formation subjects are specified in Petroleum Market Law. Article 17 of Petroleum Market Law defines the eligible consumer as *“the licensed consumer whose annual petroleum consumption is more than the amount determined by EMRA on product base, being no less than 5.000 tones in fuel oil, heating fuel and diesel.”* Real or legal persons engaged in petroleum market activities should not refuse petroleum demands of eligible consumers unless performing the demand results violating duty or contractual liabilities or failure of the capacity.

As mentioned in the preamble of Petroleum Market Law; petroleum industry is an activity chain beginning from the research activity through the procurement to the last consumer and such integration provides reliable and affordable presentation of petroleum products and reduce the investment costs. Nevertheless, gathering such integrity in a single person or a group may limit or destroy the competition in the market. In this regard, Petroleum Market Law allows vertical integrity in petroleum market on a limited scale. For example, pursuant to Article 5 of Petroleum Market Law, the refinery license holders may conduct; (i) provided that it is registered in the license, process and storage activities within the facility or in the vicinity, and

f) Özel Tüketim Vergisi'ne tabi olmayan akaryakıt satışlarının, ticari deniz vasıtalarına doğrudan yapılması ile iştigal edebilir.

Bu faaliyetler dışında, dağıtıcı lisansı sahipleri; lisanslarına işlenmesi koşuluyla ayrıca lisans almaksızın ihrakiye teslimi, depolama, madeni yağ ve taşıma faaliyetlerinde bulunabilir. Dağıtıcı lisansı sahipleri, faaliyeti geçici olarak durdurulan dağıtıcıların bayilerine, faaliyetin durdurulduğu süre ile sınırlı olmak kaydıyla akaryakıt satışı yapabilir. Dağıtıcı lisansı sahipleri, EPDK'dan izin almaları kaydıyla diğer dağıtıcılara akaryakıt satışı yapabilir.

5.9 Taşıma Lisansı

Taşıma lisansı sahipleri piyasada; boru hattı hariç olmak üzere petrol taşıma araçları ile taşıma hizmeti verilmesi ile iştigal edebilir.

5.10 Bayilik Lisansı

Bayilik lisansı sahipleri piyasada, lisanslarında düzenlenen alt başlığa göre akaryakıt bayisi, ihrakiye bayisi; kategoriye göre ise istasyonlu bayi ve istasyonsuz bayi olarak bayisi olduğu dağıtıcıdan temin ettiği akaryakıt veya ihrakiyenin kullanıcılara satışı faaliyetinde bulunabilir. Aynı kişiye ve/veya aynı adrese farklı kategoriden bayilik lisansı verilemez.

6. REKABETİN KORUNMASINA YÖNELİK HÜKÜMLER

Petrol Piyasası Kanunu'nda rekabetin korunmasına yönelik olarak özellikle serbest kullanıcı, dikey bütünleşme ve fiyat oluşumu konularında önemli birtakım hükümler bulunmaktadır. Petrol Piyasası Kanunu madde 17'de serbest kullanıcıyı *“kalorifer yakıtı, fuel-oil ve motorinde yıllık 5000 tondan aşağı olmayacak şekilde EPDK tarafından ürün bazında belirlenen tüketim miktarından fazla yıllık petrol tüketimi olan lisanslı kullanıcı”* şeklinde tanımlamaktadır. Petrol piyasası faaliyetleri ile iştigal eden tüzel veya gerçek kişi, serbest kullanıcıların petrol taleplerini, kapasitenin yetersiz olması veya söz konusu talebi yerine getirmesi durumunda hizmet ya da sözleşmesel yükümlülüklerini ihlal edecek olması durumları dışında reddetmemeleri gerekmektedir.

Petrol Piyasası Kanunu'nun gerekçesinde de belirtildiği üzere; petrol sektörü, arama faaliyetlerinden son kullanıcıya arza kadar bütünleşmekte olan bir faaliyetler silsilesidir ve bu tür bir bütünleşme, yatırım maliyetlerini azaltmakta ve petrol ürünlerinin tüketiciye güvenilir ve ekonomik bir şekilde sunulmasını sağlamaktadır. Bununla birlikte, böyle bir bütünleşmenin tek bir kişi veya bir grupta toplanması halinde ise piyasada rekabetin sınırlanması veya ortadan



transportation activities to other facilities in the vicinity via pipelines and (ii) liquid fuel distribution activities via its distribution company. Notwithstanding, the refinery license holders should offer, on category basis, the same conditions in its distribution companies to the other distributors who demand liquid fuel from them.

Within the scope of Article 10 of Petroleum Market Law, EMRA shall be authorized to determine the prices concerning the agreements and activities which may restrict the competitive environment. On the other hand, Competition Authority has the general authority on the protection of competition. Unless otherwise specified, Competition Authority is liable to use its duty or authority subject to the protection of competition in all economical industries. The provision which we referred above authorizes EMRA to determine the prices and to take the necessary precautions. As is seen, duty and authority areas of EMRA and Competition Authority regarding the protection of

kalkması sonucunun doğması muhtemeldir. Bu minvalde, Petrol Piyasası Kanunu, petrol piyasasında sınırlı bir ölçüt bazında dikey bütünleşmeye izin vermektedir. Örneğin, Petrol Piyasası Kanunu madde 5 uyarınca rafinerici lisansı sahipleri; (i) lisansına işlenmek suretiyle; tesisi içinde veya civarında işleme, depolama ile yakınındaki diğer tesislere boru hatları ile taşıma ve (ii) sahip olacağı dağıtım şirketi ile akaryakıt dağıtım faaliyetlerinde de bulunabilir. Buna karşın, rafineri lisansı sahipleri kendi dağıtım şirketine tanıdığı şartları kendisinden akaryakıt talep eden diğer dağıtıcılara da kategori bazında tanımakla mükelleftir.

Petrol Piyasası Kanunu madde 10 çerçevesinde, rekabeti sınırlayıcı anlaşmalar ve eylemlerle ilgili olarak EPDK'nın fiyatlara müdahale yetkisi bulunmaktadır. Öte yandan Rekabet Kurumu ise, rekabetin korunması konusunda genel yetkili bir kurumdur. Özel olarak aksine bir hüküm yok ise, Rekabet Kurumu rekabetin korunması alanındaki görev ve yetkisini ekonominin tüm sektörlerinde kullanmakla

competition in petroleum market are conflicted. In spite of this, Petroleum Market Law lacks of any clear provisions concerning the distribution of duty and authority. Thus, Petroleum Market Law has deficiencies in this direction and the legislator should clarify the distributions of duty and authority between EMRA and Competition Authority as the *de lege ferenda* proposal.

7. CONCLUSION

Turkey is located in the center of Middle East, North Africa and Caspian Regions where 2/3 of world's remaining petroleum and gas reserves is located. As we stated earlier, Turkey's geographical location has an important role in petroleum market industry. With its growing and developing economy, Turkey is one of the important and consistent consumer in this region. Forming a competition environment, institutionalizing market structure, having the petroleum reliable and affordable, forming clear, equitable and consistent market activities are the purposes of the regulations committed in petroleum market. In this regard, the need for an institution to regulate the market activities is obvious. EMRA steps in at this point and undertakes the duty of regulating market activities. The legal framework for Petroleum market is formed by Petroleum Market Law and the Regulation which define every and each licence that allow to perform a particular activity of the market and determine the principles and procedures about how to issue a license in a given area of market activities. Companies conducting petroleum market activities shall consider relevant laws and especially the provisions of competitions, otherwise they shall incur penalty sanctions.

yükümlüdür. Yukarıda atıfta bulunduğumuz hüküm, rekabetin sınırlanması alanında EPDK'ya fiyatlara müdahale etme ve gerekli tedbirleri alma konusunda birtakım yetkiler vermektedir. Görüldüğü üzere, EPDK ve Rekabet Kurumu'nun petrol piyasasında rekabetin korunmasına ilişkin yetki ve görev alanları çatışmaktadır. Buna karşın, Petrol Piyasası Kanunu, EPDK ve Rekabet Kurumu'nun yetki ve görevlerinin dağılımı konusunda herhangi bir açık düzenleme yapmamaktadır. Dolayısıyla Petrol Piyasası Kanunu'nun bu yönde bir takım eksiklikleri olduğu hususu göz ardı edilmemelidir ve olması gereken hukuk (*de lege ferenda*) bakımından yasa koyucunun EPDK ve Rekabet Kurumu'nun yetki ve görevlerinin dağılımı konusunu açıklığa kavuşturması gerekmektedir.

7. SONUÇ

Türkiye, dünyanın kalan petrol ve doğalgaz rezervinin 2/3'ünü barındıran Ortadoğu, Kuzey Afrika ve Hazar Bölgeleri'nin tam merkezinde yer almaktadır. Belirttiğimiz üzere, Türkiye'nin jeopolitik konumu petrol piyasası alanında önemli bir yere sahiptir. Hızla büyüyen ve gelişen ekonomisi ile Türkiye, bölgenin en önemli ve istikrarlı tüketicilerinden biri olmaktadır. Petrol piyasasında yapılan düzenlemelerin amacını da bu kapsamda rekabetçi bir piyasa yapısının oluşması, piyasa ekonomisinin kurumsallaştırılması, petrolde güvenliğin ve ekonomikliğin sağlanması, piyasa faaliyetlerinin şeffaf, eşitlikçi ve istikrarlı olması gibi hususlar oluşturmuştur. Bu kapsamda, piyasa faaliyetlerini düzenleyen bir kuruma ihtiyaç duyulacağı aşikârdır. EPDK, bu noktada devreye girerek piyasa faaliyetlerini düzenleme görevini üstlenmektedir. Piyasa faaliyetlerinin icra edilebilmesini sağlayan her bir faaliyet için ayrı ayrı düzenlenmiş olan lisanslar ve bu lisansların hangi usul ve esaslar çerçevesinde verileceği Petrol Piyasası Kanunu ve Yönetmelik kapsamında hüküm altına alınarak petrol piyasasının hukuki zemini sağlanmıştır. Petrol piyasasında faaliyet gösteren kişilerin ilgili mevzuatı ve özellikle ilgili mevzuatın rekabete ilişkin hükümlerini dikkate alması gerektiği ve aksi durumda cezai yaptırıma maruz kalacağı ayrıca belirtilmelidir.